

**ramón martín mateo**

CATEDRÁTICO DE DERECHO ADMINISTRATIVO  
DE LA UNIVERSIDAD DE BILBAO

**francisco sosa wagner**

PROFESOR AGREGADO DE DERECHO ADMINISTRATIVO  
DE LA UNIVERSIDAD DE OVIEDO

# **DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO**

SEGUNDA EDICION, REVISADA Y PUESTA AL DÍA



**Ediciones Pirámide, S. A. - Madrid**

# Índice

Introducción .....	9
<b>1. El contexto de la Administración económica y aspectos organizativos .....</b>	<b>19</b>
1. Administración y política económica .....	19
2. Fijación de los fines .....	21
3. Medios de actuación .....	21
4. Las bases constitucionales en el Ordenamiento español .....	23
5. Derecho administrativo clásico y Administración interventora .....	25
6. Panorámica orgánica e institucional .....	27
7. Estructuras organizatorias internacionales: la adhesión de España .....	29
A) El Fondo Monetario Internacional .....	29
B) El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento .....	30
C) El Acuerdo General sobre Aranceles de Aduanas y Comercio .....	31
D) La Organización de Cooperación y Desarrollo Económico .....	31
E) El Acuerdo Preferencial con la Comunidad Económica Europea .....	31
Bibliografía .....	33
<b>2. Los presupuestos del sector público .....</b>	<b>35</b>
1. Los Presupuestos Generales del Estado .....	35
A) Significado .....	35
B) Concepto y naturaleza jurídica .....	36
C) Estructura .....	38
2. Procedimiento de elaboración .....	38
3. Principios presupuestarios: universalidad, unidad, especialidad y temporalidad .....	39
4. Controles .....	40
A) Administrativos .....	40
B) Jurisdiccionales .....	41
C) Parlamentarios .....	41
5. Los presupuestos de las Corporaciones Locales .....	43
6. Los presupuestos de la Administración institucional .....	44
7. Nuevas técnicas presupuestarias: el P. P. B. S. ....	45
Bibliografía .....	47
<b>3. La planificación .....</b>	<b>49</b>
1. El Plan como instrumento jurídico .....	49
2. Clases de planes .....	51
3. Procedimiento de elaboración de los planes .....	51
4. Técnicas de vinculatoriedad .....	54
5. Plan y presupuestos: problemas de coordinación .....	55
Bibliografía .....	56

<b>4. La planificación española</b> .....	57
1. Antecedentes .....	57
2. Contenido del Plan español .....	58
3. Procedimiento de elaboración del Plan y control de su ejecución .....	61
4. Planes y programas de inversiones públicas .....	64
5. Aspectos espaciales de la planificación .....	65
6. Los planes sectoriales .....	68
Bibliografía .....	69
<b>5. Administración de los medios financieros</b> .....	71
1. Organización de la Administración monetaria .....	71
2. El Banco de España .....	72
A) Antecedentes .....	72
B) Configuración jurídica y estructura orgánica .....	73
C) Funciones .....	73
3. El sistema bancario privado .....	75
4. La Banca oficial .....	76
A) Antecedentes .....	76
B) La Ley de 19 de junio de 1971 .....	77
5. Las Cajas de Ahorro .....	80
A) Antecedentes .....	80
B) Clases .....	81
C) Encuadramiento y régimen jurídico .....	81
Bibliografía .....	83
<b>6. Intervención monetaria</b> .....	85
1. Las emisiones públicas .....	85
A) La Deuda pública .....	85
B) Las cédulas para inversiones .....	87
C) Los bonos del Tesoro .....	88
D) Endeudamiento de Corporaciones Locales, Organismos autónomos y empresas públicas .....	88
2. Mediatización del mercado financiero .....	89
3. Control de divisas y cambios. Régimen jurídico .....	90
A) Divisas admitidas y no admitidas a cotización .....	91
B) La oferta y la demanda en el mercado de divisas .....	92
C) La «posición de divisas convertibles» .....	92
D) El mercado de divisas .....	92
E) Control de transferencias al exterior .....	93
F) Control de transferencias del exterior .....	93
Bibliografía .....	94
<b>7. La socialización de la economía</b> .....	95
1. Composición del sector público económico .....	95
2. Las motivaciones del protagonismo estatal .....	97
3. Las nacionalizaciones .....	100
A) Concepto y tipos .....	100
B) Instrumentación de las nacionalizaciones: el problema indemnizatorio .....	101
C) Procedimiento nacionalizador .....	103
D) Procesos nacionalizadores en España .....	104

4. Las municipalizaciones .....	106
Bibliografía .....	107
<b>8. La empresa pública .....</b>	<b>109</b>
1. Precedentes de la empresa pública en España .....	109
2. Concepto de empresa pública. Clases .....	111
3. Creación, régimen jurídico y disolución de las empresas públicas .....	114
4. Control de las empresas públicas .....	116
5. Tensiones actuales de la empresa pública .....	118
A) La necesidad de un estatuto para la empresa pública .....	118
B) La reestructuración del I. N. I. ....	119
C) La articulación de cauces adecuados de control .....	120
6. Estructura sectorial de las empresas públicas españolas: rasgos generales .....	121
Bibliografía .....	123
<b>9. La intervención inicial de las actividades económicas .....</b>	<b>125</b>
1. Régimen administrativo .....	125
A) Controles generales .....	126
B) Controles específicos .....	127
2. La intervención inicial y la política económica .....	131
A) Los fines .....	132
B) Las técnicas jurídicas .....	134
C) Tipos de actividades industriales y modulación de la intervención .....	137
Bibliografía .....	138
<b>10. Regulación de las inversiones exteriores .....</b>	<b>139</b>
1. Inversiones extranjeras en España .....	139
A) Problemática del tema .....	139
B) El Ordenamiento español .....	142
2. Inversiones españolas en el extranjero .....	151
A) Inversiones directas .....	151
B) Inversiones indirectas .....	154
Bibliografía .....	155
<b>11. Las licencias municipales y la protección del medio ambiente .....</b>	<b>157</b>
1. Licencia municipal ordinaria de apertura de establecimientos .....	157
A) Ámbito .....	157
B) Procedimiento .....	158
2. La protección del medio ambiente de las licencias especiales .....	159
A) Trascendencia actual del tema .....	159
B) El sistema español .....	161
Bibliografía .....	167
<b>12. Estímulos positivos .....</b>	<b>169</b>
1. La actividad administrativa de estimulación .....	169
A) Caracteres generales .....	169
B) Objetivos .....	171
C) Técnicas jurídicas .....	173
2. Concretas modalidades estimuladoras .....	174

A) La subvención .....	174
B) El crédito público como subvención .....	176
C) El manejo de los instrumentos fiscales .....	177
3. Otros beneficios .....	178
A) Seguro de Crédito a la Exportación .....	178
B) Aval por el Estado de créditos exteriores .....	178
C) Preferencia de los productos españoles .....	179
D) Expropiación forzosa .....	179
E) Títulos y garantías industriales .....	179
4. Economía concertada .....	180
A) Ideas generales .....	180
B) Modalidades .....	181
C) La acción concertada .....	181
Bibliografía .....	185
<b>13. Actuaciones sobre la organización .....</b>	<b>187</b>
1. La concentración de empresas .....	187
A) Los fundamentos .....	187
B) Legislación española .....	188
C) Tramitación .....	189
D) Los resultados .....	190
2. Asociaciones empresariales .....	191
A) Régimen mercantil .....	192
B) Régimen sindical .....	196
C) Régimen cooperativo .....	196
3. Imposición de formas jurídicas .....	198
4. Extinción de la empresa .....	198
A) Publicación de la actividad .....	198
B) Liquidación voluntaria de la actividad .....	199
Bibliografía .....	200
<b>14. Actuaciones sobre la localización .....</b>	<b>203</b>
1. La distribución espacial de actividades económicas .....	203
A) Objetivos .....	203
B) Las proposiciones teóricas .....	206
C) Los instrumentos administrativos .....	208
2. La estrategia regional española .....	209
A) Alcance y sentido de la regionalización económica .....	209
B) Urbanismo regional .....	220
Bibliografía .....	220
<b>15. Intervención en el proceso de producción .....</b>	<b>223</b>
1. Ámbito de intervención .....	223
2. Los elementos personales .....	224
A) Reglamentaciones y Ordenanzas .....	224
B) Los reglamentos de régimen interior .....	224
C) Calendario y horario laboral .....	224
D) Regulación salarial .....	225
E) Los convenios colectivos de trabajo .....	225
3. Factores materiales .....	226

A) Materias primas .....	226
B) Los sistemas de fabricación .....	227
C) El volumen de producción .....	227
4. Características de la producción. El control de calidad .....	228
A) Un tema de nuestro tiempo .....	228
B) Controles sociales espontáneos .....	229
C) Controles institucionales .....	230
5. El registro de las operaciones .....	232
Bibliografía .....	234

**16. Intervención en la fase de distribución .....** 235

1. La defensa de la competencia .....	235
A) La garantía del orden público económico .....	235
B) El sistema español .....	236
C) El Tribunal de Defensa de la Competencia .....	237
2. La disciplina del mercado .....	238
A) Comercio interior .....	238
B) Disciplina del Comercio exterior .....	243
3. La fijación de precios. La quiebra del principio de mercado .....	244
A) Hacia una economía paccionada .....	244
B) Evolución del sistema español .....	245
C) El régimen de precios .....	246
4. Áreas de mercado .....	249
A) Áreas de comercialización privada .....	249
B) Áreas compartidas .....	250
C) Áreas reservadas .....	251
5. Los entes de intervención .....	253
A) Comisaría de Abastecimientos y Transportes (C. A. T.) .....	253
B) Fondo de Ordenación y Regulación de Precios y Productos Agrarios (F. O. R. P. P. A.) .....	254
C) El Servicio Nacional de Productos Agrarios (S. N. P. A.) .....	255
D) Tabacalera, S. A. ....	256
E) Compañía Arrendataria del Monopolio de Petróleos, S. A. (C. A. M. P. S. A.) .....	257
Bibliografía .....	258

**17. La facilitación de intercambios comerciales .....** 259

1. Mercados .....	259
A) La infraestructura de las transacciones de productos alimenticios .....	259
B) Una larga tradición municipal .....	260
C) El cambio de circunstancias y la penetración estatal .....	261
2. Infraestructura pública de mercado .....	263
A) Los mercados municipales clásicos .....	263
B) Los nuevos mercados mayoristas .....	265
C) Los mercados de origen .....	266
D) Empresas públicas .....	267
3. Ferias y exposiciones .....	270
4. Las Bolsas oficiales de Comercio .....	271
5. Ventas a plazos .....	273
Bibliografía .....	274

<b>18. Régimen de las transacciones exteriores</b> ... ..	<b>275</b>
1. La protección arancelaria: análisis del sistema español ... ..	275
A) Antecedentes ... ..	275
B) El vigente Arancel de 1960 ... ..	277
2. Modalidades de Comercio exterior ... ..	278
A) Libre ... ..	278
B) Globalizado ... ..	279
C) Bilateral ... ..	279
D) Comercio de Estado ... ..	279
E) Tráfico de perfeccionamiento ... ..	280
F) Especial ... ..	281
3. La actividad exportadora ... ..	282
A) Clases de licencias y facultades de la Administración ... ..	282
B) Fomento a la exportación ... ..	283
Bibliografía ... ..	285
Addenda ... ..	287